

**ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΑΔΗΣΥ)**

ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

Του σωματείου με την επωνυμία «**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΕΝΩΣΕΩΝ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΩΝ – Η ΝΕΑ ΠΑΣΕΓΕΣ**» που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Αρκαδίας 26 και Μεσογείων και εκπροσωπείται νόμιμα (ΑΦΜ 997126977/ΔΟΥ ΙΒ΄ Αθηνών- Ζωγράφου).

Αθήνα, 19.03.2019

Α. ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΑ ΠΡΟΛΕΓΟΜΕΝΑ

Ιδρύθηκα το έτος 2016 και αποτελώ σωματείο με καταστατικό σκοπό μεταξύ άλλων την εκπροσώπηση των αγροτικών και συνεταιριστικών συμφερόντων των αγροτών, που εκπροσωπούν τα μέλη μου (ήτοι αγροτικοί συνεταιρισμοί και ενώσεις συνεργασίας αγροτικών συνεταιρισμών) και την προσφορά νομικών, τεχνικών, οικονομικών, φορολογικών, λογιστικών αλλά και κάθε φύσεως υπηρεσιών, που ενδιαφέρουν τα μέλη μου και εμπίπτουν στους καταστατικούς σκοπούς μου. Κύριο μέλημά μου είναι ιδίως η αντιμετώπιση των προβλημάτων που δημιουργούνται στους αγροτικούς συνεταιρισμούς σε θέματα κυρίως ορθής εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας εκ μέρους των εθνικών αρχών. Στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων μου βρίσκεται και η ενημέρωση των αγροτικών συνεταιρισμών καθώς και η εξυπηρέτηση αυτών όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, αναλαμβάνοντας συντονιστικό ρόλο, σε δημόσιους διαγωνισμούς ή στην υλοποίηση δημοσίων συμβάσεων παροχής έργου ή υπηρεσιών, που αναλαμβάνουν τα μέλη μου.

Με την από **13.02.2019** διακήρυξη η Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. προκήρυξε Ανοικτό Διεθνή Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής με τίτλο «Ψηφιακός Μετασχηματισμός του Γεωργικού Τομέα», προϋπολογισμού 25.000.000,00€ μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ (προϋπολογισμός με ΦΠΑ 31.000.000,00€). Ημέρα έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 18.02.2019 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 18.03.2019, ημέρα Δευτέρα, ώρα 12:00, η οποία ήδη μετατέθηκε για την 28.03.2019.

Ωστόσο στην ως άνω διακήρυξη υπάρχουν όροι που ευνοούν έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα σε βάρος των υπόλοιπων υποψηφίων, όπως αναλυτικά εκθέτω κατωτέρω, ενώ περιλαμβάνει και ασαφείς όρους, παραβιάζοντας θεμελιώδεις αρχές που διέπουν τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κατ' άρθρο 18 του Ν. 4412/2016, για το λόγο αυτό ζητώ να προβείτε άμεσα στην εξέτασή της για παραβάσεις της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας και ειδικότερα του Ν. 4412/2016, τις οποίες αναλύω κατωτέρω.

B. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στο σημ. 74 του Προοιμίου της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ορίζεται ότι: «Οι τεχνικές προδιαγραφές που καθορίζονται από τους αγοραστές του Δημοσίου πρέπει να επιτρέπουν το άνοιγμα των δημόσιων προμηθειών στον ανταγωνισμό καθώς και την επίτευξη των στόχων βιωσιμότητας. Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να είναι δυνατή η υποβολή προσφορών που αντικατοπτρίζουν την ποικιλία των προτύπων για τεχνικές λύσεις και των τεχνικών προδιαγραφών στην αγορά..» Κατά συνέπεια, οι τεχνικές προδιαγραφές θα πρέπει να καταρτίζονται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται ο τεχνητός περιορισμός του ανταγωνισμού μέσω απαιτήσεων που να ευνοούν έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, αντικατοπτρίζοντας βασικά χαρακτηριστικά των αγαθών, υπηρεσιών ή Έργων που παρέχονται συνήθως από τον οικονομικό φορέα αυτό. Η κατάρτιση των τεχνικών προδιαγραφών ως προς τις λειτουργικές απαιτήσεις και τις απαιτήσεις εκτέλεσης επιτρέπει εν γένει την επίτευξη του ανωτέρω στόχου με τον καλύτερο δυνατό τρόπο....».

Επιπλέον σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 18 Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι:

«1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αιεφόρου ανάπτυξης.

Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων.

Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων.»

Η παράγραφος 1 του άρθρου 18 προβλέπει ρητά, ενσωματώνοντας τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των ελληνικών Δικαστηρίων, προκειμένου να εξασφαλίσει την βέλτιστη εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και **την υποχρέωση τήρησης των γενικών αρχών του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες ισχύουν ανεξαρτήτως είδους ή αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης.**

Ειδικότερα, κατά τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων, οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν:

- να αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις,
- να ενεργούν με διαφάνεια,
- να τηρούν την αρχή της αναλογικότητας, να τηρούν την αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης
- να τηρούν την αρχή της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος,
- να τηρούν την αρχή της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών,

- να τηρούν την αρχή της ελευθερίας του ανταγωνισμού,
- να τηρούν την αρχή της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης,
- κατά τον σχεδιασμό μίας διαδικασίας ανάθεσης να μην αποσκοπούν στην εξαίρεση από το πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου I (άρθρα 3 έως 221) ή στον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού,
- να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων.

Η αρχή της ίσης μεταχείρισης σημαίνει κυρίως ότι οι κανόνες του παιχνιδιού πρέπει να είναι γνωστοί σε όλους τους υποψηφίους αναδόχους και να εφαρμόζονται σε όλους με τον ίδιο τρόπο, ενώ κατά πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο κανόνας της ίσης μεταχείρισης απαγορεύει όχι μόνον τις εμφανείς διακρίσεις λόγω ιθαγένειας, **αλλά και κάθε μορφή συγκαλυμμένης διάκρισης, η οποία, κατ' εφαρμογήν άλλων κριτηρίων διάκρισης, καταλήγει στην πράξη στο ίδιο αποτέλεσμα** (βλ. ΔΕΚ απόφαση της 28-6-2012, Georges Erny, C-172/11, ΔΕΚ απόφαση της 23^{ης} Μαΐου 1996, C-237/94, O' Flynn, Συλλογή 1996, σ. I-2617, σκ. 17)

Η αρχή της ίσης μεταχείρισης και διαφάνειας προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως **πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν**

λόγω σύμβαση (βλ. ΔΕΕ απόφαση της 29^{ης} Απριλίου 2004, C-496/1999 CAS Succhi di Frutta SpA).

Τέλος σύμφωνα με τα εδάφια α' και β' του άρθρου 48 Ν. 4412/2016:

«Εάν ένας υποψήφιος, ένας προσφέρων ή μια επιχείρηση που σχετίζεται με υποψήφιο ή προσφέροντα έχει παράσχει συμβουλές στην αναθέτουσα αρχή είτε εντός είτε εκτός του πλαισίου του άρθρου 46 ή έχει εμπλακεί με οποιονδήποτε τρόπο στην προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για να διασφαλίζει τη μη στρέβλωση του ανταγωνισμού λόγω της συμμετοχής του εν λόγω υποψηφίου ή προσφέροντα.

Τα εν λόγω μέτρα περιλαμβάνουν τη γνωστοποίηση στους λοιπούς υποψηφίους και προσφέροντες σχετικών πληροφοριών που ανταλλάχθηκαν στο πλαίσιο της προηγούμενης εμπλοκής του υποψηφίου ή του προσφέροντος στην προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης σύμβασης και τον προσδιορισμό επαρκών προθεσμιών για την παραλαβή των προσφορών.»

Γ. ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΤΩΝ ΑΡΧΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΠΕΡΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Γ.1 ΦΩΤΟΓΡΑΦΙΚΟΣ Ο ΟΡΟΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΠΕΡΙ ΧΡΗΣΕΩΣ ΑΠΟ ΤΟΝ ΑΝΑΔΟΧΟ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΗΣ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑΣ, ΑΠΟ ΤΗΝ ΟΠΟΙΑ ΘΑ ΠΡΟΚΥΨΕΙ ΤΟ ΠΛΗΘΟΣ ΤΩΝ ΜΙΚΡΟΚΛΙΜΑΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΕΔΑΦΙΚΩΝ ΖΩΝΩΝ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΚΑΤ' ΕΠΕΚΤΑΣΗ Η ΧΩΡΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ ΩΣΤΕ ΝΑ ΚΑΛΥΠΤΕΤΑΙ ΤΟ ΜΕΓΑΛΥΤΕΡΟ ΔΥΝΑΤΟ ΠΟΣΟΣΤΟ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΗΣ ΓΗΣ (άρθρο 3.2.1.1 της διακήρυξης).

Σύμφωνα με τα άρθρα 3.2.1 και 3.2.1.1 της διακήρυξης (σελ. 74-75 της διακήρυξης) προβλέπονται τα εξής:

«3.2.1. Πανελλαδική υποδομή σταθμών συλλογής δεδομένων

Η παρούσα υπηρεσία αφορά στην ανάπτυξη πανελλαδικού δικτύου μέτρησης ατμοσφαιρικών και εδαφικών παραμέτρων για την κάλυψη των διαφορετικών κλιματικών και εδαφικών ζωνών καλλιεργήσιμης έκτασης, που αντιστοιχεί στο 60%

της παραγόμενης αξίας των ελληνικών προϊόντων. Συνολικά, απαιτείται η προμήθεια και εγκατάσταση **6.500** τηλεμετρικών σταθμών εντός καλλιεργήσιμης έκτασης, μέσω των οποίων θα πραγματοποιείται η μέτρηση και καταγραφή εδαφικών και ατμοσφαιρικών παραμέτρων και οι οποίοι θα καλύψουν και τις 13 Περιφέρειες της Ελλάδας. Οι συγκεκριμένοι σταθμοί θα εγκατασταθούν σε τρεις (3) παρτίδες, όπως παρουσιάζεται σε ακόλουθη παράγραφο (3.2.1.3).

Οι σταθμοί συλλογής που θα αποτελούν τους κόμβους του δικτύου θα πρέπει να χαρακτηρίζονται από καινοτόμο αρθρωτό, συμπαγές, εύρωστο και ευέλικτο σχεδιασμό και αρχιτεκτονική. Τα παραπάνω προϋποθέτουν τεχνολογικά εξελιγμένη ηλεκτρονική σχεδίαση και ανάπτυξη, εξελιγμένο σύστημα συλλογής και διαχείρισης ενέργειας καθώς και δυνατότητες ασύρματης επικοινωνίας τόσο μεταξύ των λοιπών κόμβων του δικτύου όσο και με την τεχνολογική υποδομή της πλατφόρμας συλλογής, επεξεργασίας και διάθεσης δεδομένων, που θα προκύψει στο πλαίσιο του παρόντος έργου. Επιπλέον, μέσω της αρθρωτής σχεδίασης θα δύναται να επιτευχθεί η επέκταση της λειτουργικότητας και σε άλλους τομείς μελλοντικά, με τις ελάχιστες δυνατές παρεμβάσεις στη λειτουργία τους (π.χ. κτηνοτροφία, θερμοκήπια κλπ.) καθώς και η μέτρηση πρόσθετων παραμέτρων με προσθήκη επιπλέον αισθητήρων εφόσον κριθεί απαραίτητο. Επισημαίνεται ότι οι σταθμοί συλλογής θα πρέπει να χαρακτηρίζονται από φορητότητα, ώστε να δύναται να μετακινηθούν για να προσαρμοστούν σε νέες επιχειρηματικές ανάγκες ή να βελτιωθεί η χωρική τοποθέτηση και η αξιοπιστία του συνολικού δικτύου.

Αναλυτικότερα, οι σταθμοί θα πρέπει να διαθέτουν ενεργειακή αυτονομία με αξιοποίηση ενσωματωμένου ηλιακού πάνελ και μπαταρίας, ώστε να επιτυγχάνεται η τροφοδότηση ακόμα και σε περιόδους χαμηλής ηλιοφάνειας, να είναι κατασκευασμένοι με τέτοιο τρόπο και υλικά ώστε να αντέχουν σε ακραίες περιβαλλοντικές συνθήκες (χαλάζι, βροχοπτώσεις, δυνατούς ανέμους, ακραίες θερμοκρασίες κλπ.) και στο χημικό περιβάλλον της καλλιέργειας (λόγω ψεκασμών, λιπάνσεων, κλπ.) και να διαθέτουν δυνατότητες ειδικής αντικλεπτικής ειδοποίησης σε περιπτώσεις μη εξουσιοδοτημένης

απομάκρυνσης / μετακίνησης του σταθμού ώστε να αποτρέπονται φαινόμενα κλοπής / καταστροφής.

Στη τεχνική του προσφορά, ο Υποψήφιος Ανάδοχος θα πρέπει, να τεκμηριώσει την επάρκεια του υπό προμήθεια εξοπλισμού στις παραπάνω απαιτήσεις.

3.2.1.1. Μελέτη Χωροθέτησης κόμβων δικτύου

Βασικό προαπαιτούμενο για την εγκατάσταση των σταθμών συλλογής δεδομένων και τη διαμόρφωση του πανελλαδικού δικτύου σταθμών, αποτελεί η χρήση από τον Ανάδοχο εξειδικευμένης μεθοδολογίας, από την οποία θα προκύψει το πλήθος των μικροκλιματικών και εδαφικών ζωνών της Ελλάδας και κατ' επέκταση η χωρική κατανομή των σταθμών ώστε να καλύπτεται το μεγαλύτερο δυνατό ποσοστό της παραγωγικής γης. Ο υποψήφιος ανάδοχος, στο πλαίσιο της τεχνικής του προσφοράς, οφείλει να παρουσιάσει μία προκαταρκτική μελέτη χωροθέτησης, από την οποία θα προκύπτει η μεθοδολογία η οποία πρόκειται να ακολουθηθεί στο πλαίσιο του έργου για την εκπόνηση της μελέτης χωροθέτησης, τα στοιχεία που αξιοποιήθηκαν, οι πηγές δεδομένων από τις οποίες αντλήθηκαν τα στοιχεία αυτά και απόσπασμα χάρτη όπου θα παρουσιάζονται ευκρινώς και προσεγγιστικά οι θέσεις εγκατάστασης των σταθμών της πρώτης παρτίδας (ήτοι 1.000 σταθμοί). Η ανωτέρω προκαταρκτική μελέτη θα πραγματοποιηθεί βάσει της πρότασης του υποψηφίου αναδόχου σχετικά με τις είκοσι (20) πιο παραγωγικές καλλιέργειες.

Μετά από την εγκατάσταση της πρώτης παρτίδας και ανά τακτά χρονικά διαστήματα, απαιτείται η επικαιροποίηση της μελέτης χωροθέτησης, μέσω της οποίας θα προκύπτουν οι θέσεις εγκατάστασης των πρόσθετων σταθμών (κάθε νέας τμηματικής εγκατάστασης), οι πιθανές νέες θέσεις εγκατάστασης των υφιστάμενων σταθμών (όλων των προηγούμενων τμηματικών εγκαταστάσεων) και εν τέλει θα διαμορφώνεται εκ νέου το πανελλαδικό δίκτυο σταθμών. Ουσιαστικά με κάθε τμηματική εγκατάσταση, το δίκτυο σταθμών θα πυκνώνει όλο και περισσότερο, με σκοπό την παροχή μετρήσεων, επαυξημένης ακρίβειας, σε επίπεδο μικροκλιματικής / εδαφολογικής ζώνης. Οι ακριβείς ημερομηνίες τμηματικών εγκαταστάσεων θα προσδιοριστούν κατά τη μελέτη εφαρμογής.

Σημειώνεται ότι κατά την εκπόνηση της Μελέτης Χωροθέτησης, ο Ανάδοχος καλείται να λάβει υπόψη του, τις γενικές οδηγίες και βέλτιστες πρακτικές που ορίζονται από τον παγκόσμιο μετεωρολογικό οργανισμό WMO.

Ο Ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την επικοινωνία με τον παραγωγό που εκμεταλλεύεται το αγροτεμάχιο που πρόκειται να πραγματοποιηθεί η εγκατάσταση του σταθμού, και την διασφάλιση της συγκαταθεσής του.»

Σύμφωνα με το άρθρο 3.2.1.1 της διακήρυξης απαιτείται από τον υποψήφιο ανάδοχο να παρουσιάσει στο πλαίσιο της τεχνικής προσφοράς του, προκαταρκτική μελέτη χωροθέτησης, από την οποία θα προκύπτει η μεθοδολογία η οποία πρόκειται να ακολουθηθεί στο πλαίσιο του έργου για την εκπόνηση της μελέτης χωροθέτησης, τα στοιχεία που αξιοποιήθηκαν, οι πηγές δεδομένων από τις οποίες αντλήθηκαν τα στοιχεία αυτά και απόσπασμα χάρτη όπου θα παρουσιάζονται ευκρινώς και προσεγγιστικά οι θέσεις εγκατάστασης των σταθμών της πρώτης παρτίδας (**ήτοι 1.000 σταθμοί**). Ο παραπάνω όρος της διακήρυξης προκειμένου να υλοποιηθεί από τους υποψήφιους αναδόχους προϋποθέτει συνεννόηση και συμφωνία με τους ιδιοκτήτες (αγρότες) των χώρων (αγρών) των σημείων εγκατάστασης, **όπως και πλήρη εποπτική γνώση όλων των δεδομένων των αγροτικών καλλιεργειών και των ιδιοκτησιών σε όλη την επικράτεια, στοιχεία που θα έπρεπε εκ των ων ουκ άνευ να παρέχονται στα έγγραφα της διακήρυξης και με τις επιφυλάξεις του GDPR περί προστασίας προσωπικών δεδομένων.** Δηλαδή προκειμένου να εκπονηθεί η μεθοδολογία η οποία απαιτείται από την διακήρυξη θα έπρεπε να δίνεται πρόσβαση στα δεδομένα για την χωροθέτηση, πλην όμως τέτοια πρόσβαση δεν δίνεται. Με βάση τα παραπάνω η διακήρυξη παρέχει σημαντικό ανταγωνιστικό πλεονέκτημα σε υποψήφιο ο οποίος έχει ειδική πρόσβαση στα σχετικά δεδομένα και ειδικότερα στην εταιρία NEUROPUBLIC S.A. Από το 2006, η NEUROPUBLIC S.A. είναι ο βασικός προμηθευτής του εθνικού Οργανισμού Πληρωμών και Ελέγχου (Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε) όσον αφορά στην ανάπτυξη Πληροφοριακών Συστημάτων σχετιζόμενων με την Κοινή Αγροτική Πολιτική (ΚΑΠ) και την Αγροτική Ανάπτυξη (βλ. εκτύπωση από το site της ως άνω εταιρίας). Στα πλαίσια της παραπάνω

συνεργασίας της με τον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε αποτελεί ανάδοχο συντήρησης της ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων του ΟΣΔΕ. Το **Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΟΣΔΕ)** είναι ένα σύστημα αποτύπωσης και καταγραφής των αγροτικών εκμεταλλεύσεων ή των παραγόμενων προϊόντων από αυτές. Πρόκειται για μία τεράστια ηλεκτρονική βάση δεδομένων για την αναγνώριση και την καταγραφή των αγροτεμαχίων, των ζώων και των δικαιωμάτων ενίσχυσης, και την καταγραφή της ταυτότητας κάθε γεωργού που υποβάλλει αίτηση ενίσχυσης. Λόγω αυτής της ιδιότητάς της η ως άνω εταιρία έχει απεριόριστη πρόσβαση στο Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων, στο οποίο υποβάλλουν τα στοιχεία τους όλοι οι αγρότες με αποτέλεσμα να καθίσταται η μόνη δυνάμενη να συμμετέχει ως συνέπεια της προδιαγραφής του άρθρου 3.2.1.1 της διακήρυξης, καθώς είναι η μόνη που μπορεί να εκπονήσει την προκαταρκτική μελέτη χωροθέτησης αφού έχει πρόσβαση σε όλα τα δεδομένα, στα οποία δεν έχουν οι λοιποί υποψήφιοι.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο σχετικός όρος της διακήρυξης είναι φωτογραφικός καθώς παραβιάζει ευθέως τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, περιορίζοντας τεχνητά τον ανταγωνισμό μέσω απαιτήσεων που ευνοούν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα σε βάρος των υπολοίπων.

Γ.2 ΦΩΤΟΓΡΑΦΙΚΕΣ ΟΙ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΤΗΣ ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 2.2.6 ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΨΗΣ ΠΕΡΙ ΚΑΛΥΨΗΣ ΤΩΝ ΔΙΑΦΟΡΕΤΙΚΩΝ ΚΛΙΜΑΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΕΛΑΦΙΚΩΝ ΖΩΝΩΝ ΚΑΛΛΙΕΡΓΗΣΙΜΗΣ ΕΚΤΑΣΗΣ ΠΟΥ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΕΙ ΣΤΟ 60% ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΟΜΕΝΗΣ ΑΞΙΑΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΣΤΙΣ 13 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Στην παρ. 2 του άρθρου 2.2.6 της διακήρυξης ορίζεται: «2. *Ο προσφέρων οικονομικός φορέας θα πρέπει να αποδείξει την τεχνική και επαγγελματική του ικανότητα, υποβάλλοντας λίστα αντιστοιχών έργων κατά τη διάρκεια των τριών (3)*

τελευταίων ετών (2015, 2016, 2017) στα οποία θα καλύπτονται αθροιστικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

• **Μέγεθος της καλλιεργήσιμης έκτασης.** Τα υποβαλλόμενα έργα θα πρέπει να καλύπτουν αθροιστικά καλλιεργήσιμη έκταση τουλάχιστον 500.000 στρεμμάτων.

Ως μέγιστη –τεχνικά- αποδεκτή εμβέλεια κάλυψης εδάφους ανά εγκατεστημένο σταθμό συλλογής δεδομένων, νοείται ακτίνα δύο (2) km από τη θέση εγκατάστασης του σταθμού (η θέση του σταθμού απαιτείται να βρίσκεται εντός καλλιεργήσιμης έκτασης). Για την τεκμηρίωση της καλυπτόμενης καλλιεργήσιμης έκτασης απαιτείται να παραδοθούν οι θέσεις εγκατάστασης σταθμών συλλογής δεδομένων (ακρίβεια $\pm 500m$.)

• **Είδος της καλλιέργειας.** Τα υποβαλλόμενα έργα θα πρέπει να αφορούν κατ'ελάχιστον σε δέκα (10) διαφορετικές καλλιέργειες των ομάδων καλλιεργειών που αναφέρονται στον πίνακα της παραγράφου (Παράρτημα Ι)

• **Προσαρμογή των συστημάτων και υπηρεσιών σε διαφορετικά κλιματολογικά και εδαφολογικά δεδομένα.** Τα υποβαλλόμενα έργα θα πρέπει να έχουν υλοποιηθεί σε τουλάχιστον πέντε (5) διαφορετικές γεωγραφικές περιοχές.»

Επιπλέον στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ – Πίνακες Συμμόρφωσης-Τεχνικές Προδιαγραφές-Απαιτήσεις της Αναθέτουσας Αρχής (πεδίο 3) ορίζεται: «Κάλυψη των διαφορετικών κλιματικών και εδαφικών ζωνών καλλιεργήσιμης έκτασης που αντιστοιχεί στο 60% της παραγόμενης αξίας των ελληνικών προϊόντων στις 13 Περιφέρειες της Ελλάδας»

Οι ως άνω απαιτήσεις της διακήρυξης, σύμφωνα με τις οποίες για τα έτη 2015, 2016 και 2017 πρέπει να καλύπτει ο προσφέρων οικονομικός φορέας αθροιστικά καλλιεργήσιμη έκταση τουλάχιστον 500.000 στρεμμάτων, τα υποβαλλόμενα έργα να αφορούν σε τουλάχιστον δέκα διαφορετικές καλλιέργειες, να έχουν ήδη υλοποιηθεί σε τουλάχιστον πέντε διαφορετικές γεωγραφικές περιοχές και η κάλυψη των διαφορετικών κλιματικών και εδαφικών ζωνών καλλιεργήσιμης έκτασης να αντιστοιχεί στο 60% της παραγόμενης αξίας των ελληνικών προϊόντων στις 13 Περιφέρειες της Ελλάδας, αποτελούν σε κάθε περίπτωση φωτογραφικούς όρους και δημιουργούν ανταγωνιστικό πλεονέκτημα σε συγκεκριμένο υποψήφιο, κατά

παράβαση των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, αφού μόνο αυτός καλύπτει τις συγκεκριμένες προϋποθέσεις. Συγκεκριμένα η εταιρία NEUROPUBLIC S.A., κοινών συμφερόντων με την GAIA ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ, έχοντας αναπτύξει εξ ολοκλήρου το σύστημα GAIASENSE στην Ελλάδα **είναι η μόνη που μπορεί να καλύψει τέτοιες αυστηρές προϋποθέσεις** (βλ. εκτύπωση από σελίδα GAIASENSE - <http://www.gaiasense.gr/gaiasense> “Σήμερα το gaiasense καλύπτει περισσότερα από δέκα διαφορετικά είδη καλλιεργειών και η υποδομή του είναι εγκατεστημένη σε 12 διαφορετικές περιοχές σε όλη την Ελλάδα καλύπτοντας περισσότερα από διακόσιες χιλιάδες στρέμματα.»)

Τέλος ενδεικτικό στοιχείο της μεροληπτικότητας της προκείμενης διακήρυξης, η οποία αναπόδραστα οδηγεί στο να ανακηρυχθεί ανάδοχος η εταιρία NEUROPUBLIC S.A. (κοινών συμφερόντων με την GAIA ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ, και οι δύο αποτελούν συντελεστές του συστήματος GAIASENSE βλ. έντυπο «ΕΥΦΥΗΣ ΓΕΩΡΓΙΑ» της GAIASENSE) είναι και το γεγονός ότι στο 5^ο Πανελλήνιο Συνέδριο για την Ανάπτυξη της Ελληνικής Γεωργίας της **GAIA ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ** το οποίο πραγματοποιήθηκε την Πέμπτη 25 Οκτωβρίου 2018, συμμετείχε ο Γενικός Γραμματέας Ψηφιακής Πολιτικής κ. Στέλιος Ράλλης, ο οποίος εκεί προανήγγειλε την διενέργεια του παρόντος διαγωνισμού, αναφερόμενος μάλιστα και σε συγκεκριμένους όρους της διακήρυξης, όπως ότι θα εγκατασταθούν 6.500 σταθμοί σε 13 περιφέρειες της χώρας, από τους οποίους οι 1.000 σταθμοί θα εγκατασταθούν στο πρώτο τρίμηνο, οι άλλοι 1.000 στο επόμενο, με ορίζοντα υλοποίησης του έργου στο ένα έτος (βλ. ομιλία Στέλιου Ράλλη στο 5^ο Πανελλήνιο Συνέδριο της GAIASENSE <https://www.youtube.com/watch?v=9-yokaoj0z8>)

Σύμφωνα με τα ανωτέρω οι σχετικοί όροι της διακήρυξης παραβιάζουν ευθέως τις αρχές της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας.

Γ.3 ΚΑΤΑΧΡΗΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΟΡΩΝ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ **ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΜΠΕΙΡΙΑ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΕΡΓΟΥ (ΑΡΘΡΟ 3.3.2** **της διακήρυξης)**

Σύμφωνα με το Μέρος II: Τεχνική Ικανότητα του Παραρτήματος XII του Ν. 4412/2016 προβλέπεται:

«Αποδεικτικά στοιχεία των τεχνικών ικανοτήτων του οικονομικού φορέα, που αναφέρονται στο άρθρο 75:

α) οι ακόλουθοι κατάλογοι:

i) κατάλογος των εργασιών που εκτελέστηκαν την τελευταία πενταετία, κατά μέγιστο όριο, συνοδευόμενος από πιστοποιητικά ορθής εκτέλεσης και ολοκλήρωσης των σημαντικότερων εργασιών· όπου κριθεί απαραίτητο για τη διασφάλιση ικανοποιητικού επιπέδου ανταγωνισμού, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ότι θα λαμβάνονται υπόψη στοιχεία σχετικών εργασιών που εκτελέστηκαν πριν από την τελευταία πενταετία,

ii) κατάλογος των κυριότερων παραδόσεων ή των κυριότερων υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν την τελευταία τριετία, κατά μέγιστο όριο, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη. Όπου κριθεί απαραίτητο για τη διασφάλιση ικανοποιητικού επιπέδου ανταγωνισμού, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ότι θα λαμβάνονται υπόψη στοιχεία σχετικών αγαθών ή υπηρεσιών που παραδόθηκαν ή εκτελέστηκαν πριν από την τελευταία τριετία·

β) αναφορά του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών, είτε ανήκουν απευθείας στην επιχείρηση του οικονομικού φορέα είτε όχι, ιδίως των υπευθύνων για τον έλεγχο της ποιότητας και, όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις έργων, εκείνων που θα έχει στη διάθεσή του ο εργολήπτης για την εκτέλεση του έργου· για την εκτέλεση του έργου·

γ) περιγραφή του τεχνικού εξοπλισμού και των μέτρων που λαμβάνει ο οικονομικός φορέας για την εξασφάλιση της ποιότητας και των μέσων μελέτης και έρευνας της επιχείρησής του·

δ) αναφορά του τρόπου διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού και των συστημάτων ανίχνευσης που θα είναι σε θέση να εφαρμόζει ο οικονομικός φορέας κατά την εκτέλεση της σύμβασης·

ε) εάν τα προϊόντα ή οι υπηρεσίες που παρέχονται είναι σύνθετα ή, κατ' εξαίρεση, πρέπει να ανταποκρίνονται σε κάποιον ιδιαίτερο σκοπό, έλεγχος διενεργούμενος από την αναθέτουσα αρχή ή, εξ ονόματος της, από αρμόδιο επίσημο οργανισμό της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο προμηθευτής ή ο πάροχος υπηρεσιών, με την επιφύλαξη της συναίνεσης του οργανισμού αυτού· ο έλεγχος αυτός αφορά το παραγωγικό δυναμικό του προμηθευτή ή τις τεχνικές ικανότητες του παρόχου υπηρεσιών και, όπου κριθεί απαραίτητο, τα μέσα μελέτης και έρευνας που αυτός διαθέτει καθώς και τα μέτρα που λαμβάνει για τον έλεγχο της ποιότητας·

στ) αναφορά τίτλων σπουδών και επαγγελματικών προσόντων του παρόχου υπηρεσιών ή του εργολήπτη ή των διευθυντικών στελεχών της επιχείρησης, υπό την προϋπόθεση ότι δεν αξιολογούνται ως κριτήριο ανάθεσης·

ζ) αναφορά των μέτρων περιβαλλοντικής διαχείρισης που μπορεί να εφαρμόζει ο οικονομικός φορέας κατά την εκτέλεση της σύμβασης·

η) δήλωση στην οποία αναφέρονται το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό του παρόχου υπηρεσιών ή του εργολήπτη και ο αριθμός των στελεχών της επιχείρησής του κατά τα τελευταία τρία χρόνια·

θ) δήλωση σχετικά με τα μηχανήματα, τις εγκαταστάσεις και τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτει ο πάροχος υπηρεσιών ή ο εργολήπτης για την εκτέλεση της σύμβασης·

ι) αναφορά του τμήματος της σύμβασης το οποίο ο οικονομικός φορέας προτίθεται, ενδεχομένως, να αναθέσει σε τρίτους υπό μορφή υπεργολαβίας·

ια) όσον αφορά τα προϊόντα που παρέχονται:

i) δείγματα, περιγραφή ή φωτογραφίες, η αυθεντικότητα των οποίων πρέπει να μπορεί να βεβαιώνεται κατόπιν αιτήσεως της αναθέτουσας αρχής,

ii) πιστοποιητικά εκδιδόμενα από επίσημα ινστιτούτα ή επίσημες υπηρεσίες έλεγχου της ποιότητας, αναγνωρισμένων ικανοτήτων, με τα οποία βεβαιώνεται η καταλληλότητα των αγαθών, επαληθευόμενη με παραπομπές σε ορισμένες τεχνικές προδιαγραφές ή πρότυπα.»

Στο άρθρο 3.3.2 της διακήρυξης ορίζεται:

«3.3.2 Ομάδα Έργου

Ο Υποψήφιος Ανάδοχος υποχρεούται να υποβάλλει στη προσφορά του ολοκληρωμένη πρόταση για την ομάδα έργου που θα απασχοληθεί στο πλαίσιο του παρόντος Έργου. Στην καταγραφή της ομάδας του έργου θα πρέπει ρητώς να συμπεριληφθεί ο Υπεύθυνος του έργου από την πλευρά του Αναδόχου, ο οποίος θα αναλάβει την απευθείας επικοινωνία με την Αναθέτουσα Αρχή, το συντονισμό των εργασιών και την διευθέτηση ζητημάτων που άπτονται της παρακολούθησης, παραλαβής και πληρωμής του έργου. Επιπλέον θα πρέπει υποχρεωτικά να συμπεριληφθεί ένας Επιστημονικός Υπεύθυνος ο οποίος θα αναλάβει την παρακολούθηση του επιστημονικού αντικειμένου του έργου καθώς και οι Υπεύθυνοι των Φάσεων υλοποίησης και των επιμέρους ομάδων εργασίας.

Για κάθε μέλος της ομάδας του έργου θα παρατίθενται αναλυτικά στοιχεία όπως ο ρόλος στο έργο, το αντικείμενο εργασιών, ο χρόνος απασχόλησης κλπ, ενώ σε κατάλληλο σημείο της προσφοράς θα παρατίθεται τυποποιημένο συνοπτικό βιογραφικό σημείωμα.

Τυχόν αλλαγή του προσωπικού θα τελεί υπό την έγκριση της ΕΠΠΕ. Η Αναθέτουσα Αρχή σε περίπτωση που διαπιστώσει κατά τη διαδικασία της υλοποίησης, αδυναμία συγκεκριμένων στελεχών να επιτελέσουν επιτυχώς τον προβλεπόμενο υποστηρικτικό τους ρόλο ακολουθώντας τα προβλεπόμενα από τη διαδικασία παρακολούθησης του έργου, ζητά την αντικατάστασή τους από νέα στελέχη που θα τεθούν και πάλι υπό την έγκρισή της.

Η ομάδα έργου του Αναδόχου θα πρέπει υποχρεωτικά να περιλαμβάνει τους παρακάτω ρόλους, κατ' ελάχιστο.

Ομάδα Εργασίας	Ρόλος στην ομάδα έργου	Πλήθος
Διοίκηση Έργου	Υπεύθυνος Έργου	1
	Αν. Υπεύθυνος Έργου	1
	Επιστημονικός Υπεύθυνος	1

Ομάδα Εργασίας	Ρόλος στην ομάδα έργου	Πλήθος
	Υπεύθυνος Ποιότητας και Ασφάλειας	1
	Υπεύθυνος Φάσης (1)	1
	Υπεύθυνος Φάσης (2)	1
	Αν. Υπεύθυνος Φάσης (2)	1
	Υπεύθυνος Φάσης (3)	1
	Υπεύθυνος Φάσης (4)	1
Ανάλυση Δεδομένων	Υπεύθυνος Ανάλυσης Δεδομένων	1
	Αναλυτής Δεδομένων	2
	Υπεύθυνος Διαχείρισης Δεδομένων τηλεπισκόπησης	1
Εγκατάσταση Σταθμών	Υπεύθυνος τοπικών εγκαταστάσεων	13
	Τεχνικός επίλυσης ηλεκτρονικών προβλημάτων σταθμών	2
	Τεχνικοί Εγκατάστασης	26
Υποστήριξη Σταθμών	Γεωπόνος (παρακολούθηση δεδομένων και ορθής λειτουργίας σταθμών - απομακρυσμένα)	2
	Στέλεχος επιστήμης πληροφορικής (παρακολούθηση δεδομένων και ορθής λειτουργίας σταθμών - απομακρυσμένα)	1
	Τεχνικός επίλυσης προβλημάτων στη διασύνδεση του σταθμού (απομακρυσμένα)	2
	Στελέχη υποδοχής προβλημάτων (help-desk)	4
Ανάλυση, Σχεδίαση, Ανάπτυξη Εφαρμογών	Υπεύθυνος Ανάλυσης, Σχεδίασης και Ανάπτυξης Εφαρμογών	2
	Αναλυτές / Προγραμματιστές	13
	Υπεύθυνος Διαχείρισης ΒΔ	1
Κέντρα Διανομής και	Υπεύθυνος κέντρου διανομής και υποστήριξης	13

<i>Ομάδα Εργασίας</i>	<i>Ρόλος στην ομάδα έργου</i>	<i>Πλήθος</i>
<i>Υποστήριξης</i>		
	<i>Τεχνικοί Υποστήριξης Δικτύου</i>	<i>26</i>
<i>Νομική Υποστήριξη</i>	<i>Υπεύθυνος Προστασίας Δεδομένων</i>	<i>1</i>
<i>Μετάπτωση Δεδομένων</i>	<i>Τεχνικός Μετάπτωσης Δεδομένων</i>	<i>4</i>
<i>Διαχείριση Υπολογιστικού Νέφους</i>	<i>Διαχειριστής Υπολογιστικού Νέφους</i>	<i>1</i>
	<i>Τεχνικοί Υπολογιστικού Νέφους</i>	<i>4</i>
<i>Δημοσιοποίηση και Προβολή</i>	<i>Σύμβουλος δημοσιοποίησης και προβολής έργου</i>	<i>2</i>
<i>Εκπαίδευση</i>	<i>Σύμβουλοι Εκπαίδευσης</i>	<i>2</i>
<i>Ειδικοί Επιστήμονες</i>	<i>Γεωπόνος (Εδαφολόγος)</i>	<i>1</i>
	<i>Γεωπόνος (Φυτοπαθολόγος)</i>	<i>1</i>
	<i>Γεωπόνος (Εντομολόγος)</i>	<i>1</i>
	<i>Γεωπόνος (Ειδικός Άρδευσης)</i>	<i>1</i>
<i>Σύνολο:</i>		<i>136</i>

Για την κάλυψη των παραπάνω ρόλων απαιτείται η ένταξη στην ομάδα έργου 90 στελεχών τουλάχιστον. Στελέχη που καλύπτουν περισσότερους από έναν ρόλους, απαιτείται να διαθέτουν τη μέγιστη εργασιακή προϋπηρεσία και επίπεδο εκπαίδευσης που απαιτείται κατ' ελάχιστο από τους ρόλους αυτούς. Στη περίπτωση που κάποιοι ρόλοι απαιτούν ειδική εμπειρία / προσόντα, τότε αυτά θα πρέπει να καλύπτονται αθροιστικά από το συγκεκριμένο στέλεχος. Οι ρόλοι Υπευθύνου Έργου, Αν. Υπευθύνου Έργου, Επιστημονικού Υπευθύνου και Υπευθύνου Ποιότητας και Ασφάλειας δεν είναι δυνατόν να συνδυαστούν με άλλους ρόλους.»

Επιπλέον στο άρθρο 2.3 της διακήρυξης που περιλαμβάνει τα Κριτήρια Ανάθεσης προβλέπεται ότι:

«2.3.1 Ομάδες και συντελεστές κριτηρίων τεχνικής αξιολόγησης

Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, η οποία θα πραγματοποιηθεί με βάση τα κάτωθι κριτήρια:

ΚΡΙΤΗΡΙΟ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ
Ομάδα Α	Τεχνολογική Επάρκεια Κάλυψης Τεχνολογικών Προδιαγραφών Έργου	
A.1	Αντίληψη και κατανόηση του έργου από τον υποψήφιο Ανάδοχο	20%
A.2	Κάλυψη Τεχνικών Προδιαγραφών Σταθμών Συλλογής Δεδομένων	30%
A.3	Κάλυψη Τεχνικών Προδιαγραφών πλατφόρμας συλλογής, επεξεργασίας και Διάθεσης Περιβαλλοντικών Δεδομένων	30%
Άθροισμα Συντελεστών Βαρύτητας Ομάδας Α :		80%
Ομάδα Β	Προδιαγραφές Υποστηρικτικών Υπηρεσιών	
B.1	Υπηρεσίες Εκπαίδευσης, Δημοσιοποίησης, Τεχνικής Υποστήριξης, μετάπτωσης και εκκαθάρισης δεδομένων και νομικής υποστήριξης έργου. Υπηρεσίες & Υποδομές Φιλοξενίας	5%
B.2	Υπηρεσίες ολοκληρωμένης συλλογής δεδομένων ευφυούς γεωργίας και αξιολόγηση αντικτύπου	5%
Άθροισμα Συντελεστών Βαρύτητας Ομάδας Β :		10%
Ομάδα Γ	Μεθοδολογία Οργάνωσης, Διοίκησης και Υλοποίησης Έργου	
Γ.1	Οργάνωση Υλοποίησης Έργου (φάσεις, παραδοτέα, ορόσημα, Χρονοδιάγραμμα) – Μεθοδολογική προσέγγιση υλοποίησης έργου (Διαχείριση Έργου, Διασφάλιση Ποιότητας κλπ.)	5%
Γ.2	Σχήμα Διοίκησης και Υλοποίησης του Έργου – Οργάνωση Έργου – <u>Τεχνογνωσία και Εμπειρίες</u>	5%

	Ομάδας Έργου	
Άθροισμα Συντελεστών Βαρύτητας Ομάδας Γ :		10%
Άθροισμα Συνόλου Συντελεστών Βαρύτητας :		100%

Η απαίτηση της διακήρυξης να κατατεθούν από τους υποψήφιους αναδόχους βιογραφικά σημειώματα για κάθε μέλος της ομάδας έργου και όχι μόνο των διευθυντικών στελεχών, όπως προβλέπεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΙΙ του Ν. 4412/2016, Μέρος ΙΙ: Τεχνική Ικανότητα (περίπτωση στ' - «αναφορά τίτλων σπουδών και επαγγελματικών προσόντων του παρόχου υπηρεσιών ή του εργολήπτη ή των διευθυντικών στελεχών της επιχείρησης, υπό την προϋπόθεση ότι δεν αξιολογούνται ως κριτήριο ανάθεσης») παραβιάζει ευθέως το πρώτον το Ν. 4412/2016 και σε κάθε περίπτωση την αρχή της αναλογικότητας η οποία έχει την έννοια ότι μια αναθέτουσα αρχή δεν μπορεί να απαιτεί δυσανάλογες και υπερβολικές τεχνικές, επαγγελματικές ή χρηματοοικονομικές ικανότητες κατά την επιλογή των υποψηφίων.

Τέλος σε πλήρη καταστρατήγηση του Ν. 4412/2016, -ο οποίος στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΙΙ, Μέρος ΙΙ: Τεχνική Ικανότητα, περίπτωση στ' ορίζει ότι η αναφορά τίτλων σπουδών και επαγγελματικών προσόντων του παρόχου υπηρεσιών ή του εργολήπτη ή των διευθυντικών στελεχών της επιχείρησης γίνεται «...υπό την προϋπόθεση ότι δεν αξιολογούνται ως κριτήριο ανάθεσης»,- θέτει ταυτόχρονα ως κριτήριο βαθμολόγησης την τεχνογνωσία και εμπειρίες της Ομάδας Έργου (βλ. πίνακα άρθρου 2.3.1 περίπτωση Γ.2:

Σχήμα Διοίκησης και Υλοποίησης του Έργου – Οργάνωση Έργου – Τεχνογνωσία και Εμπειρίες Ομάδας Έργου	5%
--	----

Σύμφωνα με τα ανωτέρω η διακήρυξη περιλαμβάνει όρους μη σύμφωνους με το Ν. 4412/2016 ο οποίος διέπει τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίοι παραβιάζουν σε κάθε περίπτωση την αρχή της αναλογικότητας.

**Γ.4 ΑΠΑΙΤΗΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΣΔΙΑΓΡΑΦΩΝ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ
ΚΑΤΑ ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ 4 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 54 ΤΟΥ Ν.
4412/2016**

Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 54 του Ν. 4412/2016 προβλέπεται:
«4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα.»

Εν προκειμένω, κατά παράβαση της ως άνω διάταξης του Ν. 4412/2016 απαιτείται από την διακήρυξη να προσφερθεί ανοικτό λογισμικό ελεύθερης χρήσης για κάποια υποσυστήματα λογισμικού, ενώ για άλλα δεν ζητείται κάτι αντίστοιχο. Επίσης ζητείται ιδιαίτερη μέθοδος κατασκευής του λογισμικού μέσω της χρήσης ενός εργαλείου αυτόματης παραγωγής κώδικα, **το οποίο δεν προσφέρεται στο έργο**, αλλά φωτογραφικά προσδιορίζεται ότι πρέπει να το χρησιμοποιήσει ο ανάδοχος για να παράξει ειδικά τμήματα του προσφερόμενου λογισμικού. Ειδικότερα στα άρθρα 3.2.2.2.3 και 3.2.2.2.7 της διακήρυξης προβλέπεται:

«3.2.2.2.3 Υποσύστημα Διαχείρισης και Παρακολούθησης Γεωργικής Εκμετάλλευσης

Ο ανάδοχος θα πρέπει να προσφέρει έτοιμο web-based λογισμικό ανοιχτού κώδικα το οποίο θα είναι υπεύθυνο για την διαχείριση και παρακολούθηση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων μίας οντότητας όπως μεμονωμένοι παραγωγοί ή ομάδα παραγωγών. Το συγκεκριμένο λογισμικό θα πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα διαχείρισης και μηχανογράφησης σειράς δεδομένων που αφορούν:

- το προφίλ της γεωργικής εκμετάλλευσης και αγροτεμαχίου,*
- την καταγραφή στοιχείων πρωτογενούς παραγωγής (π.χ. εφαρμοζόμενες καλλιεργητικές πρακτικές κλπ.)*

- την καταγραφή στοιχείων επιτόπιων ελέγχων
- τις εισροές / εκροές

Πέρα από τις φόρμες καταχώρησης πληροφορίας, το λογισμικό θα πρέπει να παρέχει και τη δυνατότητα απεικόνισης γεωχωρικής πληροφορίας σε ενσωματωμένο χάρτη καθώς και να έχει τη δυνατότητα διασύνδεσης με ειδική εφαρμογή για έξυπνα κινητά τηλέφωνα (*smartphones*) και *tablets* μέσω της οποίας θα πραγματοποιείται η σύγχρονη καταχώρηση/εισαγωγή στοιχείων σχετικά τα παραπάνω, στο υποσύστημα αυτό.

Η προαναφερόμενη εφαρμογή για έξυπνα κινητά τηλέφωνα (*native mobile application / hybrid application*) θα πρέπει να προσφερθεί στο πλαίσιο του παρόντος έργου και να διαθέτει όλες τις απαιτούμενες λειτουργίες για την υποστήριξη βασικών εργασιών στο πεδίο. Ιδιαίτερης σημασίας στην επίτευξη της επιθυμητής λειτουργικότητας αποτελεί η δυνατότητα γεωχωρικής αποτύπωσης των αγροτεμαχίων σε χάρτη. Αναλυτικότερα, η συγκεκριμένη εφαρμογή θα χρησιμοποιείται:

- Κατά τη διαδικασία εδαφοληψίας για τη λήψη φωτογραφιών και στίγματος
- Κατά τη διαδικασία παγιδοθεσίας και παγιδομέτρησης για τη καταγραφή των παρατηρήσεων σχετικά με αυτές (παροχή δυνατότητας λήψης φωτογραφίας και στίγματος)
- Για τη καταγραφή και λήψη φωτογραφίας του φαινολογικού σταδίου
- Κατά τη διαδικασία επιτόπιων παρατηρήσεων (συμπτώματα ασθενειών, εντομολογικές προσβολές κλπ.) για καταχώρηση ήχου, εικόνας, κειμένου, λήψη στίγματος και σύνδεσή τους με το φαινολογικό στάδιο της καλλιέργειας τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή.

Η εφαρμογή αυτή θα πρέπει να λειτουργεί σε δύο (2) πλατφόρμες εφαρμογών έξυπνων συσκευών (*Android, iOS*).

Σημειώνεται ότι το σύνολο των εφαρμογών του παρόντος υποσυστήματος, με την ολοκλήρωσή τους, θα υπάγονται σε άδεια λογισμικού ανοικτού κώδικα αναφορικά με τη χρήση και την τροποποίηση τους και θα παραδοθούν στην Αναθέτουσα Αρχή συνοδευόμενες από τον πηγαίο κώδικά τους.»

«3.2.2.2.7 Υποσύστημα Διαχείρισης Δεδομένων τηλεπισκόπησης

Στο πλαίσιο του παρόντος έργου, απαιτείται η ανάπτυξη υποσυστήματος το οποίο θα είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση και επεξεργασία εικόνων τηλεπισκόπησης που προέρχονται από δορυφόρους ή/και άλλα εναέρια μέσα εξοπλισμένα με σύστημα καταγραφής εικόνων. Η επεξεργασία των εικόνων θα έχει ως αποτέλεσμα την εξαγωγή κατάλληλων δεικτών (π.χ. βλάστησης) που αφορούν στην καλλιέργεια, οι οποίοι θα οπτικοποιούνται με σκοπό την διευκόλυνση της αξιοποίησής τους για την εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων για τη κατάσταση της καλλιέργειας. Οι δείκτες αυτοί θα είναι προσβάσιμοι μέσω διαδικτυακού περιβάλλοντος χρήστη (*user web interface*).

Το συγκεκριμένο υποσύστημα απαιτείται να υποστηρίζει την περιοδική και απρόσκοπτη ενημέρωση οπτικών και *radar* (SAR) δεδομένων (εικόνων) που αφορούν την Ελληνική επικράτεια καθώς και τη σύγκριση της μεταβολής των δεικτών που προκύπτουν για τα αγροτεμάχια τόσο μέσα στη τρέχουσα καλλιεργητική περίοδο όσο και μεταξύ διαφορετικών καλλιεργητικών περιόδων με σκοπό την εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων για την κατάσταση των υπό εξέταση καλλιεργειών. Το υποσύστημα θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να διαχειρίζεται και να παράγει νέα δορυφορικά προϊόντα (επεξεργασμένα δορυφορικά δεδομένα) τα οποία θα χρησιμοποιούνται για την απόδοση διαχρονικής πληροφορίας σε αγροτεμάχια, η οποία σε συνδυασμό με τα δεδομένα που θα προέρχονται από το δίκτυο των σταθμών συλλογής δεδομένων θα δύναται να περιγράψει την κατάσταση της καλλιέργειας σε κάθε αγροτεμάχιο. Η πληροφορία που θα εξάγεται από τα επεξεργασμένα δορυφορικά δεδομένα θα προβάλλεται συνδυαστικά με άλλα δεδομένα και σε πραγματικό χρόνο μέσα από ένα φιλικό γραφικό περιβάλλον (UI).

Πιο συγκεκριμένα, το υποσύστημα απαιτείται να έχει τη δυνατότητα να παρακολουθεί συνεχώς και με αυτόματο τρόπο τις διαθέσιμες ευρωπαϊκές και εγχώριες πηγές (*hubs*) που διαθέτουν ανοικτά δορυφορικά δεδομένα. Θα πρέπει να έχει ρυθμιστεί κατάλληλα έτσι ώστε να ανιχνεύει νέες δορυφορικές εικόνες από την αποστολή *Sentinel-1* (δεδομένα SAR) και *Sentinel-2* (οπτικά δεδομένα) που να αφορούν όλη την ελληνική επικράτεια. Μόλις ο μηχανισμός ανίχνευσης εντοπίζει ότι

υπάρχουν νέες δορυφορικές εικόνες, θα ξεκινά αυτόματα η μεταφόρτωση (download) των εικόνων στο σύστημα αποθήκευσης. Εν συνεχεία απαιτείται η ύπαρξη αυτοματοποιημένης διαδικασίας για την εξαγωγή των εικόνων, η οποία τελικά θα τοποθετεί τις ακατέργαστες εικόνες σε φακέλους στο σύστημα αποθήκευσης ανάλογα με την ευρύτερη περιοχή στην οποία ανήκουν. Μετά την επιτυχή απόκτηση των ακατέργαστων δορυφορικών εικόνων με αυτόματο τρόπο, απαιτείται η αξιοποίηση ειδικού μηχανισμού για την αναβάθμισή τους έτσι ώστε να είναι πραγματικά χρήσιμες. Σε αυτό το στάδιο απαιτείται η χρήση κατάλληλου λογισμικού ανοιχτού κώδικα και ελεύθερης διάθεσης που να ενσωματώνει δοκιμασμένους αλγορίθμους οι οποίοι θα επενεργούν πάνω στην πρωταρχική εικόνα με σκοπό την αφαίρεση θορύβου, η οποία θα μειώνει τις επιδράσεις της ατμόσφαιρας και θα επιτρέπει τη σύγκριση διαχρονικών εικόνων διαφορετικών περιοχών. Παράλληλα, ειδικά για τη περίπτωση των οπτικών δεδομένων, απαιτείται η επεξεργασία των πρωταρχικών δορυφορικών εικόνων με σκοπό την αυτόματη εξαγωγή μασκών που υποδεικνύουν τη νεφοκάλυψη της εικόνας. Η συγκεκριμένη διαδικασία απαιτείται να αξιοποιεί αλγορίθμους που είναι δοκιμασμένοι και ειδικά προσαρμοσμένοι στο δορυφόρο Sentinel-2.

Σκοπός της όλης επεξεργασίας και των διαδοχικών δορυφορικών προϊόντων που παράγονται, είναι η αυτόματη παραγωγή δεικτών βλάστησης (π.χ. NDVI, NDWI) για τον προσδιορισμό της κατάστασης της υγείας του φυτού. Για το λόγο αυτό, τα επεξεργασμένα προϊόντα θα πρέπει να υποστούν περαιτέρω επεξεργασία, έτσι ώστε σε κάθε εικονοστοιχείο της εικόνας να αποδοθεί μία αντιπροσωπευτική τιμή του δείκτη βλάστησης χρησιμοποιώντας πληροφορία από τις κατάλληλες πολυφασματικές μπάντες του δορυφόρου. Οι δείκτες αυτοί αποτελούν ουσιαστικά άλλο ένα επίπεδο πληροφορίας το οποίο θα πρέπει να εξάγεται με αυτόματο τρόπο χρησιμοποιώντας εξειδικευμένες συναρτήσεις.

Ιδιαίτερης σημασία αποτελεί η δυνατότητα του συγκεκριμένου υποσυστήματος να αξιοποιεί και άλλους αλγορίθμους επεξεργασίας με μέριμνα ως προς την καταγραφή των παραμέτρων και της ακρίβειας μετατροπής με χρήση μεταδεδομένων.

Για τη μεγιστοποίηση του βαθμού ευχρηστίας του συγκεκριμένου υποσυστήματος η πληροφορία θα πρέπει να διατίθεται οπτικοποιημένη. Η βασική οντότητα επεξεργασίας και παρακολούθησης είναι το αγροτεμάχιο, το οποίο έχει διανυσματικό χαρακτήρα. Ουσιαστικά, ο ωφελούμενος επιλέγοντας το αγροτεμάχιο που τον ενδιαφέρει, θα πρέπει να είναι σε θέση να δει την πληροφορία που αποδίδεται σε αυτό με διαδραστικά γραφήματα που να δείχνουν την εξέλιξη της καλλιέργειας από χρονιά σε χρονιά. Η πληροφορία θα πρέπει να αφορά τόσο τους δείκτες βλάστησης, όσο και μετρήσεις που λαμβάνονται από τον εγγύτερο κόμβο (τηλεμετρικό σταθμό) του δικτύου σταθμών συλλογής δεδομένων, ή από άλλα δορυφορικά δεδομένα που να παρέχουν κρίσιμες παραμέτρους ανάπτυξης του φυτού (π.χ. ηλιακή ακτινοβολία). Με τον τρόπο αυτό, οι ωφελούμενοι θα είναι σε θέση να παρακολουθούν στενά την εξέλιξη του φυτού κατά τη διάρκεια της καλλιεργητικής περιόδου»

Οι απαιτήσεις της διακήρυξης να προσφερθεί ανοικτό λογισμικό ελεύθερης χρήσης αντί να προβλέπεται ότι μπορεί να προσφερθεί οποιοδήποτε λογισμικό, κατάλληλο και λειτουργικό, για τα ως άνω υποσυστήματα καθώς και η προβλεπόμενη ιδιαίτερη μέθοδος κατασκευής του λογισμικού μέσω αποκλειστικά της χρήσης ενός εργαλείου αυτόματης παραγωγής κώδικα, το οποίο δεν προσφέρεται στο έργο, που κατευθύνει και οριοθετεί με συγκεκριμένο τρόπο τις δυνατότητες κατασκευής του, αποκλείοντας έτσι άλλες ιδιαίτερες μεθόδους κατασκευής του λογισμικού που θα μπορούσαμε να διαθέτουμε οι συμμετέχοντες, παραβιάζουν ευθέως την παράγραφο 4 του άρθρου 54 Ν. 4412/2016 καθώς και τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και διαφάνειας οι οποίες διέπουν τις διαγωνιστικές διαδικασίες για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

Γ.5 ΑΣΑΦΕΙΑ ΤΩΝ ΟΡΩΝ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΚΑΤΑ ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ

Στη σελίδα 31 της διακήρυξης αναφέρεται ότι: «...Επιπλέον, δεδομένου ότι ο Υποψήφιος Ανάδοχος έχει την απαιτούμενη εμπειρία σε αντικείμενα συναφή με το παρόν έργο, **απαιτείται**—κατά τη διαδικασία αξιολόγησης της επάρκειας των προσφορών των συμμετεχόντων- **η επίδειξη της διαδικασίας εγκατάστασης και**

λειτουργίας ενός (1) σταθμού συλλογής δεδομένων, εκ των προσφερόμενων, από τον οποίο θα επιβεβαιώνεται η μέτρηση εδαφικών και ατμοσφαιρικών παραμέτρων. Κατά την παραπάνω επίδειξη, ο Υποψήφιος Ανάδοχος θα πρέπει –σε πραγματικές συνθήκες και με τη παρουσία της αρμόδιας επιτροπής - να εγκαταστήσει τον σταθμό, να ελέγξει - επιτόπια- την ορθή λειτουργία του και να προσπελάσει διαδικτυακά τις μετρούμενες παραμέτρους του σταθμού μέσω του προσφερόμενου web-based λογισμικού παρακολούθησης. Στο πλαίσιο της ίδιας διαδικασίας απαιτείται και η επίδειξη του συνόλου των υπό προμήθεια (έτοιμων) λογισμικών / εφαρμογών σε περιβάλλον παραγωγικής λειτουργίας. Η αδυναμία επίδειξης κάποιων εκ των παραπάνω, η δυσλειτουργία υλισμικού, υλικολογισμικού ή / και λογισμικού καθώς και γενικότερα η μη συμμόρφωση στις σχετικές προδιαγραφές κατά την επίδειξη, αποτελούν λόγο απόρριψης της προσφοράς του Υποψηφίου Αναδόχου.

Η συγκεκριμένη απαίτηση αποτελεί απόλυτη προτεραιότητα για την έγκριση ή απόρριψη του υποψηφίου αναδόχου στο μετέπειτα στάδιο της αξιολόγησης. Η αδυναμία επίδειξης κάποιων εκ των παραπάνω, η δυσλειτουργία υλισμικού, υλικολογισμικού ή / και λογισμικού καθώς και γενικότερα η μη συμμόρφωση στις σχετικές προδιαγραφές κατά την επίδειξη, αποτελούν λόγο απόρριψης της προσφοράς του Υποψηφίου Αναδόχου.

Η παραπάνω απαίτηση της διακήρυξης σύμφωνα με την οποία ο υποψήφιος ανάδοχος θα πρέπει να επιδείξει την διαδικασία εγκατάστασης και λειτουργίας ενός σταθμού συλλογής καθώς και όλο το λογισμικό και τη σχετική λειτουργικότητα, αναφέρεται **σε 4 διαφορετικά σημεία στη διακήρυξη** (σελ. 31, σελ. 36, σελ. 38 και σελ. 77) με διαφορετική κατά περίπτωση στοχοθεσία αξιολόγησης: αλλού ως στοιχείο απόδειξης της επαγγελματικής και τεχνικής ικανότητας (αρά κατά την αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής), και αλλού ως στοιχείο on-off αξιολόγησης της τεχνικής λύσης, ενώ δεν καθίσταται σαφές αν ο υποψήφιος θα πρέπει να επιδείξει κάποια οποιαδήποτε παραδεκτή τεχνική λύση που έχει υλοποιήσει στο παρελθόν, ή μόνο την συγκεκριμένη προσφερόμενη τεχνική λύση στο διαγωνισμό. Κατ' αυτό το τρόπο δημιουργείται ασάφεια στους υποψήφιους

προσφέροντες κατά παράβαση της αρχής της διαφάνειας της διαδικασίας, η οποία συνεπάγεται ότι όλοι οι όροι και οι λεπτομέρειες διεξαγωγής του διαγωνισμού πρέπει να είναι διατυπωμένοι με σαφήνεια, με ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, ώστε, αφενός, να παρέχουν σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και επιδεικνύοντας τη συνήθη επιμέλεια διαγωνιζομένους τη δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενο των εν λόγω όρων και λεπτομερειών και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθιστούν δυνατό τον εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικό έλεγχο του αν οι προσφορές των διαγωνιζομένων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση. (βλ. Δ. Ράικος/Ε. Βλάχου/Ε. Σαββίδη, Δημόσιες Συμβάσεις - Ν. 4412/2016 - Ερμηνεία κατ' άρθρο, τόμ. 1, 1η έκδ., 2018, άρθρο 18, σελ. 148).

Γ.6 ΔΙΑΚΡΙΣΗ ΥΠΕΡ ΕΓΧΩΡΙΩΝ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΕΝΑΝΤΙ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΚΑΙ ΛΥΣΕΩΝ ΠΡΟΕΡΧΟΜΕΝΩΝ ΑΠΟ ΑΛΛΕΣ ΧΩΡΕΣ ΤΗΣ ΕΕ

Στη σελίδα 67 της διακήρυξης όπου καταγράφονται ο σκοπός και οι στόχοι της σύμβασης, αναφέρεται μεταξύ άλλων:

« • Σχεδιασμός και υλοποίηση της λύσης στην Ελλάδα, προκειμένου να καλύπτει πλήρως τις ιδιαιτερότητες του Ελληνικού αγροτικού τομέα, και **αποφυγή μεταφοράς έτοιμων λύσεων από το εξωτερικό**».

Με την παραπάνω πρόβλεψη της διακήρυξης η αναθέτουσα αρχή παραβιάζει ευθέως την αρχή της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της αποφυγής των διακρίσεων. Η αρχή της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της αποφυγής των διακρίσεων με βάση την εθνικότητα εμπεριέχεται στη Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ήδη ΣυνθΛΕΕ, άρθρο 10) και εξειδικεύθηκε στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων με τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου: «η αρχή της ίσης μεταχείρισεως επιβάλλει παρόμοιες καταστάσεις να μην αντιμετωπίζονται κατά τρόπο διαφορετικό και διαφορετικές καταστάσεις να μην αντιμετωπίζονται κατά τον ίδιο τρόπο, εκτός εάν κάτι τέτοιο δικαιολογείται αντικειμενικώς» (Βλ. C-34/03 σκ.

27 και πρβλ. Απόφαση του Δικαστηρίου (τμήμα μείζονος συνθέσεως) της 14ης Δεκεμβρίου 2004, Arnold André GmbH & Co. KG κατά Landrat des Kreises Herford, C-434/02, Συλλογή 2004 I-11825, σκ. 68 με την παρατιθέμενη σ' αυτή νομολογία, και Απόφαση του Δικαστηρίου (τμήμα μείζονος συνθέσεως) της 14ης Δεκεμβρίου 2004, The Queen, C-210/03, Συλλογή 2004 I-11893, σκ. 70 με την παρατιθέμενη σ' αυτή νομολογία.)

Με βάση τα ανωτέρω και ο παραπάνω όρος της διακήρυξης είναι μη νόμιμος καθώς παραβιάζει την αρχή της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, αφού με την πρόβλεψη ότι πρέπει να αποφεύγεται η μεταφορά έτοιμων λύσεων από το εξωτερικό είναι προφανές ότι η αναθέτουσα αρχή είναι αρνητικά διακείμενη απέναντι σε υποψηφίους που προέρχονται από άλλες χώρες, δημιουργώντας αναιτιολόγητα συγκριτικό μειονέκτημα σε βάρος τους.

Γ. 7 ΑΣΑΦΕΙΣ ΚΑΙ ΠΑΝΤΕΛΩΣ ΑΠΑΡΑΔΕΚΤΕΣ ΟΙ ΔΙΕΥΚΡΙΝΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ ΠΟΥ ΤΕΘΗΣΑΝ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΥΠΟΨΗΦΙΟΥΣ

Σύμφωνα με την παράγραφο 2.1.3 της διακήρυξης με τίτλο «Παροχή Διευκρινίσεων» ορίζεται:

«Τα σχετικά αιτήματα παροχής διευκρινίσεων υποβάλλονται ηλεκτρονικά, έως την 04/03/2019 και απαντώνται αντίστοιχα στο δικτυακό τόπο του διαγωνισμού μέσω της Διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. Αιτήματα παροχής συμπληρωματικών πληροφοριών – διευκρινίσεων υποβάλλονται από εγγεγραμμένους στο σύστημα οικονομικούς φορείς, δηλαδή από εκείνους που διαθέτουν σχετικά διαπιστευτήρια που τους έχουν χορηγηθεί (όνομα χρήστη και κωδικό πρόσβασης) και απαραίτητα το ηλεκτρονικό αρχείο με το κείμενο των ερωτημάτων είναι ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο. Αιτήματα παροχής διευκρινίσεων που υποβάλλονται είτε με άλλο τρόπο είτε το ηλεκτρονικό αρχείο που τα συνοδεύει δεν είναι ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο, δεν εξετάζονται.

Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να παρατείνει την προθεσμία παραλαβής των προσφορών, ούτως ώστε όλοι οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς να μπορούν να

λάβουν γνώση όλων των αναγκαίων πληροφοριών για την κατάρτιση των προσφορών στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) όταν, για οποιονδήποτε λόγο, πρόσθετες πληροφορίες, αν και ζητήθηκαν από τον οικονομικό φορέα έγκαιρα, δεν έχουν παρασχεθεί το αργότερο έξι (6) ημέρες πριν από την προθεσμία που ορίζεται για την παραλαβή των προσφορών,

β) όταν τα έγγραφα της σύμβασης υφίστανται σημαντικές αλλαγές.

Η διάρκεια της παράτασης θα είναι ανάλογη με τη σπουδαιότητα των πληροφοριών ή των αλλαγών.

Όταν οι πρόσθετες πληροφορίες δεν έχουν ζητηθεί έγκαιρα ή δεν έχουν σημασία για την προετοιμασία κατάλληλων προσφορών, δεν απαιτείται παράταση των προθεσμιών.»

Εν προκειμένω με τις με αριθμό πρωτοκόλλου 4174/12.03.2019 Διευκρινίσεις της Αναθέτουσας Αρχής:

1^ο

Έχουν γίνει σημαντικές αλλαγές στο κείμενο της διακήρυξης, οι οποίες συνιστούν τροποποίηση των κριτηρίων της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας. Ειδικότερα στη σελίδα 5 των διευκρινίσεων (πεδίο Α.11) προβλέπεται:

«Στην παράγραφο «2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» στο εδάφιο 2 εκ παραδρομής προσδιορίστηκαν τα έτη (2015, 2016, 2017). Το ορθό έχει ως εξής :

« 2. Ο προσφέρων οικονομικός φορέας θα πρέπει να αποδειξει την τεχνική και επαγγελματική του ικανότητα, υποβάλλοντας λίστα αντιστοίχων έργων κατά τη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών στα οποία θα καλύπτονται αθροιστικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: ...»

Ως εκ τούτου σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 2.1.3 της διακήρυξης θα πρέπει να παραταθεί η προθεσμία υποβολής των προσφορών κατά χρονικό διάστημα ανάλογο με την σπουδαιότητα των αλλαγών. Αντιθέτως από την Αναθέτουσα Αρχή δόθηκε παράταση μόλις δέκα (10) ημερών.

2^ο

Δεν παραθέτει τις ερωτήσεις που υποβλήθηκαν από τους ενδιαφερόμενους, παρά μόνο τις απαντήσεις με παραπομπή στην ενότητα του τεύχους της διακήρυξης, με αποτέλεσμα να μην μπορούν να γίνουν κατανοητές οι απαντήσεις αφού οι υποψήφιοι δεν ξέρουν καν τι ρωτήθηκε. Με τον τρόπο αυτό δημιουργείται ασάφεια στους όρους της διακήρυξης.

3^ο

Πολλές από τις απαντήσεις που δόθηκαν είναι παντελώς αυθαίρετες και δεν έχουν κανένα νόημα. Επί παραδείγματι στη σελίδα 2 των διευκρινίσεων (πεδίο Α. 2) προβλέπεται:

Τα βιογραφικά σημειώματα ενέχουν θέση υπεύθυνης δήλωσης. Όπως και σε κάθε άλλη περίπτωση η Αναθέτουσα Αρχή μετά από εισήγηση της αρμόδιας επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, διατηρεί το δικαίωμα επαλήθευσης της ακρίβειας και αξιοπιστίας των υποβληθέντων στοιχείων, ζητώντας από τον κατά περίπτωση υποψήφιο οικονομικό φορέα περαιτέρω στοιχεία για την τεκμηρίωση αυτών.

Στο κεφάλαιο 3.3.2 του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης αναφέρεται: «Για την κάλυψη των παραπάνω ρόλων απαιτείται η ένταξη στην ομάδα έργου 90 στελεχών τουλάχιστον. Στελέχη που καλύπτουν περισσότερους από έναν ρόλους, απαιτείται να διαθέτουν τη μέγιστη εργασιακή προϋπηρεσία και επίπεδο εκπαίδευσης που απαιτείται κατ' ελάχιστο από τους ρόλους αυτούς. Στη περίπτωση που κάποιος ρόλος απαιτούν ειδική εμπειρία / προσόντα, τότε αυτά θα πρέπει να καλύπτονται αθροιστικά από το συγκεκριμένο στέλεχος. Οι ρόλοι Υπευθύνου Έργου, Αν. Υπευθύνου Έργου, Επιστημονικού Υπευθύνου και Υπευθύνου Ποιότητας και Ασφάλειας δεν είναι δυνατόν να συνδυαστούν με άλλους ρόλους»

Με την παραπάνω διευκρίνηση, η αναθέτουσα αρχή εξομοιώνει το βιογραφικό σημείωμα με υπεύθυνη δήλωση. Με τέτοια πρόβλεψη είναι προφανώς απαράδεκτη καθώς αν το βιογραφικό σημείωμα - το οποίο σύμφωνα με τις προβλέψεις της διακήρυξης πρέπει να υποβληθεί για όλη την ομάδα έργου (90 στελέχη τουλάχιστον) - ενέχει θέσει Υπεύθυνης Δήλωσης τότε θα πρέπει να υπογραφεί μετά του γνησίου

της υπογραφής από το κάθε στέλεχος που θα δηλώνει ότι αυτό είναι το βιογραφικό του και τα στοιχεία είναι αληθή!! Είναι σαφές ότι με την παραπάνω διευκρίνιση αλλοιώνεται παράνομα ο όρος της διακήρυξης ως προς την πρόβλεψη των συγκεκριμένων δικαιολογητικών τεχνικής προσφοράς.

ΕΠΕΙΔΗ η ΕΑΑΔΗΣΥ προάγει την εθνική στρατηγική στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και μεριμνά για την τήρηση των κανόνων και αρχών της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα εισηγείται ρυθμίσεις προς τα αρμόδια εθνικά όργανα για την προσήκουσα εναρμόνιση της εθνικής έννομης τάξης προς το ευρωπαϊκό δίκαιο, την απλούστευση, συμπλήρωση, αναμόρφωση, κωδικοποίηση και ενοποίηση των σχετικών νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων του εθνικού δικαίου, καθώς και τον εξορθολογισμό των διοικητικών πρακτικών με σκοπό την ομοιόμορφη, ταχεία και προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος εφαρμογή αυτών και τη διασφάλιση της τήρησης προσηκουσών διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

ΕΠΕΙΔΗ σύμφωνα με την περ. ζ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2: «*Τα αρμόδια δημόσια όργανα και οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να συνεργάζονται με την Αρχή, να παρέχουν σε αυτήν κάθε αναγκαία ή απαραίτητη σχετική πληροφορία και να συμμορφώνονται προς τις υποδείξεις της. Η Αρχή, εφαρμόζοντας μεθόδους αποτίμησης κινδύνων, εξετάζει ιδίως διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ευρωπαϊκής νομοθεσίας ή συγχρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκά προγράμματα. Εξετάζει επίσης όλες τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που αποτελούν αντικείμενο διερεύνησης εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης για φερόμενες παραβάσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας. Τα πορίσματα της έρευνας της Αρχής επί των κατά τα ανωτέρω ελεγχόμενων διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων κοινοποιούνται στην οικεία αναθέτουσα αρχή. Αν διαπιστωθεί από την Αρχή παραβίαση του εθνικού ή του ευρωπαϊκού δικαίου επί των δημοσίων συμβάσεων, η πρόοδος των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης*

δημοσίων συμβάσεων που αποτέλεσαν αντικείμενο έρευνας από την Αρχή διακόπτεται με σχετική απόφαση της και δεν μπορεί να συνεχιστεί χωρίς απόφαση της που να παρέχει την έγγραφη συναίνεση της για την πρόοδο της σχετικής διαδικασίας. Τα εν λόγω πορίσματα μπορεί περαιτέρω να διαβιβάζονται στα αρμόδια δικαστήρια, ύστερα από αίτημα τους, και να παρέχονται, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής, σε κάθε ενδιαφερόμενο που αποδεικνύει έννομο συμφέρον για την άσκηση των νόμιμων δικαιωμάτων του. Επίσης, η Αρχή ενημερώνει άμεσα τα αρμόδια όργανα εποπτείας και ελέγχου, προκειμένου αυτά να επιληφθούν για την άσκηση των κατά το νόμο αρμοδιοτήτων τους και, σε περίπτωση παραβίασης του εθνικού και ευρωπαϊκού δικαίου, συντάσσει και αναρτά στην ιστοσελίδα της ειδική έκθεση, η οποία διαβιβάζεται στον Πρόεδρο της Βουλής και κοινοποιείται στα ως άνω αρμόδια όργανα.»

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΖΗΤΩ

Να προβείτε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων Σας, στη διερεύνηση της από **13.02.2019** διακήρυξης και των διαλαμβανόμενων σ' αυτή όρων, με τους οποίους η Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. προκήρυξε Ανοικτό Διεθνή Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής με τίτλο «Ψηφιακός Μετασχηματισμός του Γεωργικού Τομέα», προϋπολογισμού 25.000.000,00€ μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ (προϋπολογισμός με ΦΠΑ 31.000.000,00€), για παράβαση των κανόνων και των αρχών της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας περί Δημοσίων Συμβάσεων.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΣΥΝΗΓΙΚΩΝ & ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ Α.Σ.
ΝΕΑ ΠΑΣΣΕΓΕΣ ΣΩΜΑΤΕΙΟ
ΑΡΚΑΔΙΑΣ 26 & ΜΕΤΟΧΕΙΩΝ Τ.Κ. 115 26
ΑΦΜ: 992724977 ΔΟΥ/Β: ΑΘΗΝΩΝ-ΖΩΓΡΑΦΟΥ
ΤΗΛ.: 210-7712469

Για το σωματείο
που καταγγέλλει